

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
Законодательным Собранием
21 февраля 2007 года

(в ред. Областных законов от 03.08.2007 N 749-ЗС,
от 28.09.2007 N 773-ЗС, от 12.05.2009 N 225-ЗС)

Должность Уполномоченного по правам человека в Ростовской области учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Уставом Ростовской области в целях создания дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон определяет порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Ростовской области (далее - Уполномоченный по правам человека), его правовой статус и условия его деятельности, а также регулирует отношения, связанные с образованием и деятельностью аппарата Уполномоченного по правам человека.

Статья 2. Статус Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека замещает государственную должность Ростовской области.

1.1. На Уполномоченного по правам человека распространяются ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации.
(часть первая.1 введена Областным законом от 12.05.2009 N 225-ЗС)

2. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам.

3. В своей деятельности Уполномоченный по правам человека руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ростовской области, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 3. Принципы деятельности Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека обеспечивает гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на основе принципов законности, политической беспристрастности, объективности, независимости, гласности, взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, справедливости, уважения достоинства личности.

2. Уполномоченный по правам человека поддерживает связи с некоммерческими организациями и общественными объединениями, уставной целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина.

3. Уполномоченный по правам человека не вправе разглашать сведения о частной жизни гражданина, направившего обращение, и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой

прав, свобод человека и гражданина, а также иную охраняемую федеральным законом информацию.

Статья 4. Задачи деятельности Уполномоченного по правам человека

Задачами деятельности Уполномоченного по правам человека являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) содействие совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) правовое просвещение и разъяснение гражданам их прав и свобод, форм и методов их защиты;
- 5) развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 5. Порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека назначается на должность Законодательным Собранием Ростовской области сроком на 5 лет.

По истечении срока полномочий Уполномоченного по правам человека Уполномоченный по правам человека должен быть назначен Законодательным Собранием Ростовской области в течение месяца со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека.

2. На должность Уполномоченного по правам человека может быть назначен гражданин Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющий высшее профессиональное образование, необходимые знания и опыт профессиональной деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, обладающий общественным авторитетом.

3. Предложение по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам человека человека вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области и Председателем Законодательного Собрания Ростовской области.

Перед внесением предложения по кандидатуре Уполномоченного по правам человека проводятся в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области консультации по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам человека.

4. Рассмотрение Законодательным Собранием Ростовской области предложенной кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного по правам человека осуществляется в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области.

Решение о назначении Уполномоченного по правам человека оформляется постановлением Законодательного Собрания Ростовской области.

Статья 6. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека

1. Полномочия Уполномоченного по правам человека прекращаются Законодательным Собранием Ростовской области досрочно в случаях:

- 1) его смерти;
- 2) его отставки по собственному желанию;
- 3) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 7) в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека оформляется постановлением Законодательного Собрания Ростовской области, в котором указывается день прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека.

2. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека Уполномоченный по правам человека должен быть назначен Законодательным Собранием

Ростовской области в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека в порядке, установленном статьей 5 настоящего Областного закона.

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 7. Деятельность Уполномоченного по правам человека по рассмотрению обращений граждан

1. Уполномоченный по правам человека рассматривает обращения граждан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и Областным законом от 18 сентября 2006 года N 540-ЗС "Об обращениях граждан".

2. В качестве дополнительных государственных гарантий права граждан на обращение Уполномоченный по правам человека вправе:

1) создать рабочую группу для проверки фактов, изложенных в обращении, а также обратиться к государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам в соответствии с их компетенцией за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении обращения;

2) беспрепятственно посещать государственные органы Ростовской области, органы местного самоуправления при проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении обращения;

3) запрашивать и получать с соблюдением федерального закона от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения;

4) направлять в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод;

5) обращаться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с ходатайством о применении мер в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации";

6) принимать иные меры, предусмотренные федеральными и областными законами.

Статья 8. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека и государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц

1. По вопросам своей деятельности Уполномоченный по правам человека пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления.

2. Должностные лица обязаны предоставлять Уполномоченному по правам человека материалы и документы, указанные в запросе, и иную информацию, необходимую для рассмотрения обращения. Необходимые материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному по правам человека не позднее 15 дней со дня получения запроса.

3. Государственный орган Ростовской области, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного по правам человека, обязаны в течение 30 дней рассмотреть его и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному по правам человека.

Статья 9. Участие Уполномоченного по правам человека в формировании и реализации государственной политики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

1. Уполномоченный по правам человека имеет право принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, коллегиальных органов Законодательного Собрания Ростовской области, Администрации Ростовской области и иных государственных органов Ростовской области, представительных органов муниципальных образований, коллегиальных органов представительных органов муниципальных образований и иных органов местного самоуправления.

2. Государственные органы Ростовской области и органы местного самоуправления обязаны в установленном ими порядке обеспечивать условия для участия Уполномоченного по правам человека в разработке и (или) обсуждении разрабатываемых ими проектов областных законов и иных нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных

нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. Заключение Уполномоченного по правам человека на указанные проекты подлежат обязательному рассмотрению государственными органами Ростовской области или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

3. На основе систематического анализа рассмотрения обращений граждан, обобщения и исследования причин и последствий нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и направляет их на рассмотрение соответствующим государственным органам или органам местного самоуправления.

Статья 10. Доклады Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека представляет в Законодательное Собрание Ростовской области, Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области ежегодные доклады о своей деятельности.

2. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека вправе представлять в Законодательное Собрание Ростовской области, Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области специальные доклады.

3. По результатам заслушивания докладов Уполномоченного по правам человека Законодательное Собрание Ростовской области принимает постановления Законодательного Собрания Ростовской области.

Доклады Уполномоченного по правам человека подлежат опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов Ростовской области.

Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 11. Гарантии правового статуса Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченному по правам человека устанавливается ежемесячный должностной оклад в размере должностного оклада заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области.

2. Гарантии материального и социального обеспечения Уполномоченного по правам человека устанавливаются настоящим Областным законом, Областным законом от 26 июля 2005 года N 344-ЗС "О государственной гражданской службе Ростовской области" и другими областными законами, трудовым законодательством.

3. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека влечет административную ответственность в соответствии с областным законом.

4. На зданиях, в которых располагаются Уполномоченный по правам человека, его общественные приемные, а также в рабочем кабинете Уполномоченного по правам человека, помещениях, занимаемых его общественными приемными, поднимается (устанавливается) Флаг Ростовской области и воспроизводится изображение Герба Ростовской области.

5. Уполномоченный по правам человека имеет удостоверение, являющееся основным документом, подтверждающим его полномочия. Удостоверение Уполномоченному по правам человека выдается Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области.

Статья 12. Аппарат Уполномоченного по правам человека

1. Аппарат Уполномоченного по правам человека является постоянно действующим государственным органом Ростовской области, созданным для обеспечения реализации полномочий Уполномоченного по правам человека, а также организационного, правового, документационного, информационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения его деятельности.

Аппарат Уполномоченного по правам человека обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением герба Ростовской области.

2. Уполномоченный по правам человека:

1) представляет аппарат Уполномоченного по правам человека в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, гражданами и организациями;

2) осуществляет общее руководство аппаратом Уполномоченного по правам человека;

(п. 2 в ред. Областного закона от 03.08.2007 N 749-ЗС)

3) является представителем нанимателя в отношении государственных гражданских служащих Ростовской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ростовской области в аппарате Уполномоченного по правам человека (далее - сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека);

4) утверждает регламент аппарата Уполномоченного по правам человека, штатное расписание аппарата Уполномоченного по правам человека, положения о структурных подразделениях аппарата Уполномоченного по правам человека;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными и областными законами, регламентом аппарата Уполномоченного по правам человека.

3. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека замещают должности государственной гражданской службы Ростовской области в соответствии с областным законом. В целях технического обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в его штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Ростовской области.

4. Структуру и штатную численность аппарата Уполномоченного по правам человека утверждает Законодательное Собрание Ростовской области по представлению Уполномоченного по правам человека, согласованному с Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области, в пределах средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий год на содержание Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного по правам человека.

5. Должностные оклады сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека устанавливаются на уровне должностных окладов государственных гражданских служащих Ростовской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ростовской области в Администрации Ростовской области.

Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы Ростовской области определяются настоящим Областным законом, законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, трудовым законодательством, а также приказами Уполномоченного по правам человека, изданными в пределах его полномочий.

Статья 13. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного по правам человека

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного по правам человека осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели областным законом об областном бюджете.
(в ред. Областного закона от 28.09.2007 N 773-3С)

Статья 14. Общественные приемные Уполномоченного по правам человека

Для обеспечения своей деятельности Уполномоченный по правам человека вправе создавать общественные приемные, в том числе по вопросам защиты прав несовершеннолетних, для работы в которых могут привлекаться граждане и правозащитные организации, в том числе на договорной основе.

Общественные приемные действуют на основании соответствующих положений, утвержденных Уполномоченным по правам человека.

Статья 15. Экспертный и общественный советы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина

При Уполномоченном по правам человека в целях оказания консультативной помощи могут создаваться на общественных началах экспертный и общественный советы, иные коллегиальные органы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, действующие на основании соответствующих положений, утвержденных Уполномоченным по правам человека.

Статья 16. Международные и межрегиональные связи Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный по правам человека поддерживает связи с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и уполномоченными по правам человека иностранных государств, вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве.

Глава 4.1. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(введена Областным законом от 03.08.2007 N 749-3С)

Статья 16.1. Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области

1. Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области (далее - Уполномоченный по правам ребенка) замещает государственную должность Ростовской области.

1.1. На Уполномоченного по правам ребенка распространяются ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации.

(часть первая.1 введена Областным законом от 12.05.2009 N 225-3С)

2. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность Законодательным Собранием Ростовской области сроком на 5 лет.

По истечении срока полномочий Уполномоченного по правам ребенка Уполномоченный по правам ребенка должен быть назначен Законодательным Собранием Ростовской области в течение месяца со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам ребенка.

На должность Уполномоченного по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, имеющий высшее профессиональное образование, необходимые знания проблем детства и опыт профессиональной деятельности по защите прав, свобод и законных интересов детей в органах государственной власти, органах социальной защиты населения, опеки и попечительства, образования или других организациях, деятельность которых связана с осуществлением защиты прав ребенка, не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, обладающий общественным авторитетом.

(часть 2 в ред. Областного закона от 28.09.2007 N 773-3С)

3. Предложение по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области и Председателем Законодательного Собрания Ростовской области.

Перед внесением предложения по кандидатуре Уполномоченного по правам ребенка проводятся в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области консультации по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка.

Рассмотрение Законодательным Собранием Ростовской области предложенной кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка осуществляется в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области.

Решение о назначении Уполномоченного по правам ребенка оформляется постановлением Законодательного Собрания Ростовской области.

(часть 3 в ред. Областного закона от 28.09.2007 N 773-3С)

4. Уполномоченный по правам ребенка:

1) рассматривает обращения граждан, связанные с нарушением прав детей, проводит соответствующие проверки;

2) вносит Уполномоченному по правам человека предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в сфере защиты прав детей, предупреждения преступности несовершеннолетних, профилактики безнадзорности;

3) принимает участие в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, коллегиальных органов Законодательного Собрания Ростовской области, Администрации Ростовской области и иных государственных органов Ростовской области, представительных органов муниципальных образований, коллегиальных органов представительных органов муниципальных образований и иных органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных с защитой прав детей, предупреждением преступности несовершеннолетних, профилактикой безнадзорности;

4) принимает участие в разработке и (или) обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов, разрабатываемых государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления и связанных с защитой прав детей, предупреждением преступности несовершеннолетних, профилактикой безнадзорности;

5) координирует деятельность общественных приемных Уполномоченного по правам человека по вопросам защиты прав несовершеннолетних;

6) представляет в Законодательное Собрание Ростовской области, Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области ежегодные доклады (а в случае необходимости - специальные доклады) о защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушениях среди несовершеннолетних;

(п. 6 в ред. Областного закона от 28.09.2007 N 773-3С)

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Областным законом, регламентом аппарата Уполномоченного по правам человека, поручениями Уполномоченного по правам человека.

5. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка прекращаются Законодательным Собранием Ростовской области досрочно в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Областного закона.

(в ред. Областного закона от 28.09.2007 N 773-ЗС)

6. Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека.

7 - 8. Утратили силу. - Областной закон от 28.09.2007 N 773-ЗС.

Статья 16.2. Гарантии правового статуса Уполномоченного по правам ребенка

(введена Областным законом от 28.09.2007 N 773-ЗС)

1. Уполномоченному по правам ребенка устанавливается ежемесячный должностной оклад в размере должностного оклада министра Ростовской области.

2. Гарантии материального и социального обеспечения Уполномоченного по правам ребенка устанавливаются настоящим Областным законом, Областным законом от 26 июля 2005 года N 344-ЗС "О государственной гражданской службе Ростовской области" и другими областными законами, трудовым законодательством.

3. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам ребенка влечет административную ответственность в соответствии с областным законом.

4. Уполномоченный по правам ребенка имеет удостоверение, являющееся основным документом, подтверждающим его полномочия. Удостоверение Уполномоченному по правам ребенка выдается Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Вступление настоящего Областного закона в силу

Настоящий Областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Администрации
(Губернатор) Ростовской области
В.ЧУБ

г. Ростов-на-Дону
15 марта 2007 года
N 643-ЗС
